

Критерии оценки заданий олимпиады «Государственный аудит» (заочный тур)

Задание заочного тура являются *творческими и позволяют участнику олимпиады в максимальной степени проявить свои способности и продемонстрировать свои знания, показать неординарность и креативность мышления.*

Задание заочного тура состоит из двух частей.

Максимальная оценка за часть 1 задания — **50 баллов**

Максимальная оценка за часть 2 задания — **50 баллов**

Главными критериями оценки работы в этой части являются:

- **содержательность**— знание материала курса обществознания, умение применять эти знания, в частности, владение понятийным аппаратом, знакомство с теориями, концепциями, подходами, которые есть в обществознании относительно данной проблематики, знание основных положений Конституции Российской Федерации и основ бюджетного законодательства;
- **логичность, аргументированность, собственная позиция**— умение обосновывать свою позицию, приводить логичные, полные и убедительные аргументы, умение проявить самостоятельность, творческий подход к проблеме, возможно, даже предложение собственных идей. Впрочем, позиция может проявляться и в критическом отношении к какой-то из существующих точек зрения;
- **соблюдение правил русского языка, оформление работы.**

Примерные ответы на задания первого тура олимпиады школьников

Часть 1.

Задание:

1. *Определите, в чем состоит роль Счетной палаты Российской Федерации в системе сдержек и противовесов, применяемой государством в бюджетной сфере для обеспечения согласованного взаимодействия и эффективной работы органов законодательной и исполнительной власти.*

Примерный ответ. В ответе должно быть указано, что Счетная палата – государственный орган, образуемый парламентом. При этом она обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно. Никто не вправе вмешиваться в ее работу и создавать препятствия для осуществления полномочий. Есть мнение, что Счетная палата относится к государственным органам с особым статусом, не входящим ни в одну из существующих ветвей государственной власти и действующим обособленно от них. Обладая необходимой автономией, Счётная палата реализует свои полномочия как по отношению органов законодательной, так и исполнительной власти. Это позволяет ей выполнять свое предназначение.

Счетная палата осуществляет на независимой основе внешний государственный финансовый контроль (государственный аудит), который в основном нацелен на оценку законности, эффективности и результативности деятельности исполнительной власти по управлению федеральными ресурсами. Исполнительная власть получает от Счетной палаты независимую и объективную информацию о качестве государственного управления, в том числе о допущенных ошибках и нарушениях, и использует ее для оценки результатов управленческого воздействия, для принятия при необходимости корректирующих решений.

Счетная палата подотчетна парламенту, предоставляет ему материалы проверок, заключения на проект федерального бюджета и годовой отчет об исполнении федерального бюджета, ежемесячный оперативный доклад. Как специализированный контрольный орган Счетная палата способствует осуществлению Федеральным Собранием парламентского контроля, реализации парламентом своей бюджетной компетенции. На базе результатов внешнего государственного финансового контроля парламент принимает собственные решения в отношении органов исполнительной власти.

Тем самым Счетная палата выступает в качестве независимой экспертной инстанции, которая помогает согласованному и эффективному функционированию и взаимодействию законодательной и исполнительной власти в бюджетно-финансовой. Ее деятельность обеспечивает прозрачность и подотчетность исполнительной власти, создает условия для ее ответственности за качество управления государственными ресурсами, содействует эффективному и результативному их использованию на благо граждан (налогоплательщиков).

Может быть дан ответ, в котором роль Счетной палаты может полностью сведена к парламентскому контролю. В этом случае участник должен указать, что Счетная палата обеспечивает исключительно реализацию контрольной функции законодательной власти в сфере бюджетных отношений и раскрыть ее роль.

- 2. Юридической формой, в которую облачается федеральный бюджет, служит федеральный закон. Есть ли, согласно Конституции Российской Федерации, какая-то разница между федеральным законом о федеральном бюджете и другими федеральными законами, принимаемыми в Российской Федерации. В каком соотношении находится принимаемый федеральный закон о федеральном бюджете с другими федеральными законами, принятыми в Российской Федерации.*

Примерный ответ. Федеральный закон о федеральном бюджете принимается на один финансовый год (и плановый период). Он создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных федеральных законах, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства государства и по этой причине не может устанавливать положения, не связанные с государственными доходами и расходами, не может порождать и отменять права и обязательства, предусмотренные другими федеральными законами. Разрабатывается и представляется Государственной Думе исключительно Правительством Российской Федерации, подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, Обеспечение исполнения федерального бюджета возложено на Правительство Российской Федерации, которое представляет Государственной Думе отчет об этом. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета палаты Федерального Собрания образуют специальный орган — Счетную палату

- 3. Почему федеральный бюджет, определяющий доходы и расходы государства на календарный год, принимается парламентом.*

Примерный ответ. При ответе на данный вопрос одного указания, что юридической формой федерального бюджета является федеральный закон, недостаточно. В ответе участник должен указать и раскрыть, что данное полномочие парламентов является одним из значимых (основных) и сложилось исторически с развитием идей народного представительства (народовластия). Парламент – это законодательный и представительный орган. На определенном этапе развития парламентаризма за парламентами как органами народного представительства закрепилось право одобрения (вотирования) налогов, в дальнейшем право наблюдения за расходованием собранных средств, обсуждения мотивов, вызывающих необходимость налога, и следовательно, и расходов. В конце концов

парламенты получили в качестве своих исключительных полномочий вотируют все доходы и расходы государства.

Часть 2.

Задание:

1. *Какой на Ваш взгляд способ хранения накопленных денег (кроме банковских депозитов) для семьи Ивановых позволит им обезопасить их от возможных инфляционных ожиданий. Выберите их, исходя из доходности, рисков и сроков.*

Примерный ответ:

Первый вариант, например, Ивановым можно самостоятельно вложиться в покупку ценных бумаг — облигации и (или) акции.

Облигации помогут сохранить средства и получить при этом умеренный доход при относительно невысоких рисках. Риски при покупке облигаций существуют, но они меньше, чем при вложениях в другие ценные бумаги. Основной риск — банкротство компании-эмитента. Стоимость облигаций обычно колеблется не так сильно, как цена других бумаг, и чаще всего их легко продать по цене, близкой к номиналу. Доход по облигациям в среднем выше, чем по банковскому депозиту, и он обычно известен заранее. Также доход от некоторых видов облигаций не облагается налогом, а если инвестировать через индивидуальный инвестиционный счет, то можно получить еще и налоговый вычет. Также стоит знать, что вложения в облигации не участвуют в системе страхования вкладов, как и другие инвестиции на фондовом рынке.

Доход по *акциям* сложится либо:

- За счет дивидендов. Если по итогам года компания получила прибыль и общее собрание решило распределить ее среди акционеров. Но никаких гарантий нет. Если компания сработала «в минус» или собрание решило не раздавать прибыль акционерам, дивиденды не будут выплачены. Это первый риск в части данного вида бумаг.
- За счет роста стоимости акции. Доход в этом случае сложится за счет разницы между ценой, за которую купили акцию, и ценой, за которую продали. Также необходимо заплатить за услуги депозитария или регистратору, комиссию брокеру и налог с прибыли при продаже. Здесь риск — если акции подешевеют, то можно потерять деньги.

Таким образом, гарантий на рынке ценных бумаг нет, а риск есть всегда.

Второй вариант, можно самостоятельно инвестировать в валюту или золото и «играть» на курсе — однако данный способ для новичков в сфере финансового инвестирования не подходит, т. к. потерять можно достаточно много. Судя по условию задачи, семья Ивановых не является опытным инвестором на финансовом рынке.

Третий вариант, для Ивановых, как для начинающих инвесторов, скорее подойдет вариант с паевыми инвестиционными фондами. В ПИФы можно вложить небольшую сумму, а управлять ею будут профессионалы. Паевой инвестиционный фонд (ПИФ) объединяет деньги разных инвесторов, чтобы коллективно вложить их в какие-то финансовые инструменты: акции, облигации, недвижимость или другие. Пай можно продать, купить или заложить. В идеале его цена должна расти с каждым днем. Через какое-то время Ивановы могут погасить пай дороже, чем приобрели, и получают доход.

Риски. Однако в отличие от банковских депозитов вложения в паевые фонды не застрахованы государством, даже если паи были приобретены через банк. Также доход не гарантирован, т. к. весь фондовый рынок может «просесть» и ценные бумаги даже самых успешных компаний потеряют в цене.

Все три предложенных варианта позволят семье Ивановых обезопасить их от возможных инфляционных потерь, получить более высокий доход, в отличие от банковского вклада, но каждый имеет свои риски.

2. *Укажите какие именно формы расчетов и на какую сумму могут быть застрахованы в банке.*

Примерный ответ:

По условию задачи банк предлагает:

1. открыть счет «эскроу»,
2. положить деньги в банковскую ячейку;
3. или открыть аккредитив.

Только две данные формы расчетов могут быть застрахованы.

1. Деньги на счетах эскроу попадают в систему страхования вкладов. Причем по счетам эскроу, которые используются для сделок с недвижимостью, максимальный размер возмещения составляет 10 000 000 рублей. Однако страховка на максимальную сумму действует ограниченный период: начиная с даты, когда документы для регистрации сделки поступили в Росреестр, и до истечения 3 рабочих дней с даты регистрации прав (или отказа в регистрации) в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество.

Если проблемы у банка возникнут позже этого периода, а деньги все еще не забрали со счета, лимит страховой выплаты будет стандартный — 1 400 000 рублей.

2. Деньги по аккредитивным счетам попадают в систему страхования вкладов, но на сумму 1 400 000 руб.

Что касается расчетов через банковскую ячейку, то деньги, которые хранятся в ячейках не застрахованы государством. Но они считаются только вашей собственностью. Даже в случае отзыва у банка лицензии ячейку могут вскрыть только при вас и ценности вернут целиком, сколько бы там ни лежало. Причем получить доступ к ячейке и вернуть свои деньги можно в течение нескольких дней.

3. *Что бы Вы порекомендовали семье Ивановых с позиций безопасности и удобства проведения сделки. И какие дополнительные меры защиты необходимо им предпринять, если они воспользуются вашими рекомендациями.*

Ответ на данный вопрос формулируется участником, исходя из изученного материала по предложенным в задаче вариантам расчетов: счет эскроу, аккредитив, ячейка.

Данные варианты имеют общие цели — это безопасность расчетов и сохранность денег.

Но в задаче представлено существенное условие, — Ивановы живут в Москве, а хотят купить квартиру в Твери, и так получается, что участники сделки купли-продажи не могут одновременно явиться в отделение банка покупателя.

Исходя из этого, такие формы расчетов как открыть счет «эскроу» и заложить деньги в банковскую ячейку им не подойдут, т. к. при данных формах оба участника сделки должны вместе прийти в один банк.

Например, чтобы открыть счет эскроу покупатель и продавец должны вместе прийти в банк и подписать трехсторонний договор. В случае с банковской ячейкой необходимо передать ключ, также необходимо пересчитывать наличные и проверять подлинность денег. Также ячейки есть не во всех отделениях банков, счета эскроу открывают тоже не все банки.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом расчетов, чтобы не передавать наличные деньги из рук в руки продавцу и застраховать сделку от возможного мошенничества, семье Ивановых необходимо выбрать расчет по аккредитиву, т. к. данный вид расчета может проходить между разными отделениями и филиалами одного банка или даже разными банками.

Ивановы с покупателем заключают договор купли-продажи. Далее Ивановы откроют счет в своем банке в г. Москве, положат на него деньги и попросят банк оформить на него аккредитив. Чтобы открыть аккредитив, покупателю понадобится только паспорт и договор с продавцом.

Банк выпустит аккредитив, где будет указано, при каких условиях продавец получит деньги и какие документы он должен предоставить в банк. С этого момента деньги на счете Ивановых будут заблокированы банком до окончания срока действия аккредитива. Важное условие — здесь подойдет только безотзывный аккредитив, т. е. покупатель без согласия продавца не может отозвать этот аккредитив в своем банке и забрать деньги.

Продавец должен выполнить условия договора и принести аккредитив и документы (для сделок с недвижимостью — это договор с отметкой о регистрации в Росреестре) в свой банк (по условию задачи в г. Твери). Далее банк, в котором у продавца открыт счет, проверяет документы и, если все в порядке, переводит ему деньги.

Однако и при данной форме есть свои минусы и семье Ивановых надо быть все равно осторожными. Например, при раскрытии аккредитива банк не проверяет подлинность документов, которые приносит продавец. Если он предоставит умелую подделку, специалист банка может не распознать подлога. Поэтому возможно стоит воспользоваться услугами опытного риелтора или юриста, который проверит подлинность всех документов.